



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid(SZW)  
Mw. drs. J. Klijnsma  
Postbus 90801  
2509 LV 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer  
(070) 373 8249

uw kenmerk  
2015-0000052139

bijlage(n)

betreft  
Verzoek uitvoeringstoets  
Verzamelwet 2016

ons kenmerk  
ECSD/U201500771

datum  
11 mei 2015

Geachte mevrouw Klijnsma,

Hartelijk dank voor het voorleggen van de concept Verzamelwet 2016. Deze wet is bedoeld om omissies te herstellen en eerder gemaakt beleidskeuzes in verschillende wetten te verduidelijken. Op 16 april is aan het concept wetsvoorstel nog een voorstel voor de kostendelersnorm toegevoegd. Daarnaast is nog ambtelijk overleg gevoerd over de bijstandsverstrekking aan zwervende daklozen, met als doel een voorstel hiervoor in te voegen in de Verzamelwet 2016.

### **Bestuurlijk oordeel**

In de (beoogde) Verzamelwet 2016 hebben de volgende onderdelen betrekking op de taken die gemeenten uitvoeren:

1. Vangnetbepaling Participatiewet (art. 2.5)
2. Aanpassing kostendelersnorm
3. Uitkering aan zwervende daklozen

#### *Vangnetbepaling Participatiewet*

Het artikel regelt de voorwaarden waaronder gemeenten in aanmerking kunnen komen voor een vangnetuitkering. Een en ander is in lijn met het proces dat is ingezet om ook in de Participatiewet waarborgen in te bouwen voor gemeenten die buiten hun schuld in financiële problemen komen op de uitvoering van de bijstand.

In de Verzamelwet wordt de koppeling tussen de vangnetuitkering en de aanwijzingsbevoegdheid van de Minister gecontinueerd. VNG heeft al eerder bezwaar gemaakt tegen deze koppeling (BAWI/U201200718). Het komt de uitvoerbaarheid van de wet niet ten goede als de Minister op de stoel van de gemeenteraad kan gaan zitten om te beoordelen of de uitvoering van de WWB adequaat is. Wij verzoeken u dan ook om - nu er via de Verzamelwet 2016 ruimte is om omissies te herstellen - de koppeling tussen de aanwijzingsbevoegdheid en de vangnetuitkering los te laten.

#### *Aanpassing kostendelersnormsystematiek*

Met de invoering van de Verzamelwet 2016 wordt een vereenvoudiging beoogd van de systematiek, artikelen en uitwerking. Deze wordt gerealiseerd, maar voor de gemeentelijke uitvoering betekent de aanpassing geen vereenvoudiging.

Gemeenten hebben de afgelopen maanden geïnvesteerd in nieuwe werkprocessen, aanpassingen in het systeem, opstellen van instructiemateriaal en training van de uitvoerders. Deze inspanningen zullen voor een deel weer opnieuw gedaan moeten worden als deze wijzigingen worden doorgevoerd. Daarnaast speelt dat gemeenten niet alleen de nieuwe instroom moeten beoordelen op basis van de aangepaste normen, maar ook het zittend bestand moeten herbeoordelen. Veel gemeenten zijn al gestart met de herbeoordeling. Onduidelijk is of mensen die volgens de systematiek van de Participatiewet beoordeeld zijn opnieuw beoordeeld moeten worden met de aangepaste normen.

Het wetsvoorstel leidt daarmee tot nieuwe implementatiekosten. In het wetsvoorstel is niet voorzien in extra uitvoeringskosten voor gemeenten. Daarmee draaien gemeenten op voor de kosten die samenhangen met herstelacties op rijksniveau. VNG dringt aan op compensatie voor de meerkosten die de wijziging met zich meebrengen, omdat gemeenten op geen enkele wijze konden voorzien dat deze wijziging doorgevoerd zouden worden.

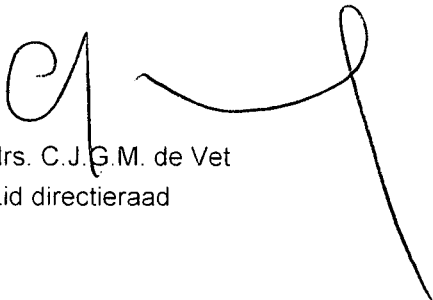
#### *Uitkering aan zwervende daklozen*

Na het verzenden van de concept Verzamelwet 2016 voor bestuurlijke reactie werd duidelijk dat er ook nog een besluit genomen moet worden over de uitkering aan zwervende daklozen. Bij de wetswijzigingen van de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) naar Basisregistratie personen (BRP) en wetswijziging WMO 2015 zijn verwijzingen in de Participatiewet naar deze wetten abusievelijk niet meegenomen. Beide wijzigingen leiden er toe dat de bijstandsverlening aan daklozen zonder vast verblijfadres volgens de wet niet meer door centrumgemeenten hoeven te worden uitgevoerd, omdat alle ingezetene een adres in de BRP moeten hebben (en gemeente dit anders ambtshalve kunnen toekennen) en de centrumgemeenten in de WMO zijn komen te vervallen. In de WMO krijgen de centrumgemeenten nog tenminste 3 jaar financiering voor de opvang aan daklozen. De commissie Toekomst zal zich gaan buigen over o.a. de rol van de centrumgemeenten. In dit debat zal de bijstandsverlening aan daklozen ook moeten worden meegenomen.

Inmiddels heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden tussen SZW en VNG/gemeenten over dit onderwerp. Wij gaan er van uit dat op korte termijn in de Verzamelwet 2016 ook voor dit onderwerp een voorstel gedaan wordt, zodat de VNG hierover bestuurlijk een oordeel kan geven.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



drs. C.J.G.M. de Vet  
Lid directieraad

## Bijlage 1 Dossiers in oude en in nieuwe organisatie

In onderstaande tabel is opgenomen hoe de dossiers verschuiven van de oude directies naar de nieuwe directies.

Dossier	oud	nieuw
Participatiewet	IVV; R&P; UBN	P&DV
Armoede en schuldhulpverlening	R&P	P&DV
WSW	R&P	P&DV
Contacten gemeenten	R&P; UBN	P&DV
Arbeidsmarktregio's	R&P; UBN	P&DV
Programmaraad	R&P	P&DV
ESF, EFMB en account voor Agentschap SZW	R&P	P&DV
Jeugd	R&P	P&DV
Onderzoek en monitoring participatiewet en WWB	R&P	P&DV
Vakmanschap	R&P	P&DV
Beleid met betrekking tot ziekte en arbeidsongeschiktheid	IVV;R&P	WR
Beleid met betrekking tot WW	IVV;R&P	WR
Opdrachtgeverschap UWV	UBN	WR
Redesign UWV	R&P; UBN	WR
Mobiliteitscentra	UBN	WR
Wajong	IVV	WR
Contacten Belastingdienst	UBN	WR
Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten	R&P	WR
EGF	R&P	WR
Aanpak oudere werklozen	R&P	WR
BES (integraal)	IVV; R&P; UBN	WR
Grensoverschrijdende aspecten sociale zekerheidsregelingen	IVV; UBN	WR
Onderzoek en monitoring mbt werknemersregelingen	IVV	WR
Werkgeversdienstverlening	UBN	WR
Sociale spanningen (jihadisme/discriminatie/antisemitisme/islamofobie)	I&S	S&I
Inburgering	I&S	S&I
Toegankelijkheid van instellingen	I&S	S&I
Taboe onderwerpen	I&S	S&I
Pluriformiteit en burgerschap	I&S	S&I
Taal en integratie EU onderdanen	I&S	S&I
Amif	I&S	S&I
Laaggeletterden	I&S	S&I
Onderzoek en monitoring op terrein van integratie en inburgering	I&S	S&I
Kindregelingen AKW en WKB (rechten, plichten en financiering)	IVV	S&V
AOW (rechten, plichten en financiering)	IVV	S&V
ANW (rechten, plichten en financiering)	IVV	S&V
Huishoudentoeslag	IVV	S&V
Opdrachtgeverschap SVB	UBN	S&V
Ondersteuning eigenaar SVB en UWV	UBN	S&V
Handhaving, naleving	R&P; UBN	S&V
Gegevensuitwisseling	UBN	S&V
Systeem/stelsel/strategie/visie/kennis	I&S; IVV; R&P; UBN	S&V
Regeldruk	UBN	S&V



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Postbus 30435 2500 GK Den Haag

TNT Post  
Port betaald  
Port Payé  
Pays-Bas



GDGPP 2509LV801

